



## FACTSHEET TRANSGENDER PERSONEN EN DISCRIMINATIE

### Wie zijn transgenders?

Alle mensen krijgen bij hun geboorte een geslacht toegekend: jongen of meisje, man of vrouw. Niet iedereen staat erbij stil dat het niet voor iedereen gewoon is om man of vrouw te zijn. Van sommige mensen komt de genderidentiteit (het gevoel man, vrouw, beide of geen van beide te zijn) of de genderexpressie (bv. kledingstijl, uiterlijk, gedrag, stemgebruik, enz.) niet overeen met het geslacht dat deze bij de geboorte zijn toegewezen. Zo zijn er mensen die lichamelijk als man geboren zijn, maar zich toch vrouw voelen, of die zich zowel man als vrouw voelen, of juist noch man noch vrouw. Evenzo zijn er mensen die lichamelijk als vrouw zijn geboren, maar die zich eerder man voelen, zowel man als vrouw of geen van beiden. Deze groep mensen wordt aangeduid met het paraplu-begrip *transgender personen*. Tot transgender personen behoren ook transseksuelen, dat zijn transgenderpersonen die behoefte hebben aan medische aanpassing van hun lichaam zodat het lichaam zoveel mogelijk in overeenstemming is met de eigen genderidentiteit. Als er over transgender personen wordt gesproken, wordt ook wel de aanduiding *trans\** personen gebruikt.

Transgender personen worden vaak in één adem genoemd met homoseksuelen, lesbiennes en biseksuelen. Terwijl seksuele gerichtheid (tot wie je je aangetrokken voelt) toch echt iets anders is dan hoe je je voelt als man en/of vrouw. Transgender personen kunnen daarbij net als ieder ander hetero-, homo- of biseksueel zijn. Het aantal transgender personen in Nederland is niet precies bekend. Het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) schat het aantal transgender personen op ruim 48.000 personen (*Keuzenkamp, 2012*).

Naast transgender personen zijn er ook mensen met een intersekse-conditie. Intersekse is een paraplu-terme voor diverse aangeboren condities, waarbij de ontwikkeling van het geslacht verschilt van wat medici over het algemeen onder 'man' of 'vrouw' verstaan. Bij intersekse is de perceptie van de eigen sekse niet het vraagstuk. Deze mensen voelen zich over het algemeen geen onderdeel van een groep zoals transgender personen en wensen niet als aparte categorie te worden gezien, maar als man of als vrouw (*Lisdonk, 2014*).

Van de Nederlandse volwassenen wordt door het Sociaal en Cultureel Planbureau geschat dat 0,6 à 0,7% een identiteit heeft die niet overeenkomt met het geslacht dat bij hun geboorte is toegewezen (*Kuyper, 2017*). Dit betreft ongeveer 102.000 mensen. Het aantal volwassenen met een intersekseconditie wordt geschat op 80.000 (*Lisdonk, 2014*). Voorts schat het Sociaal Cultureel Planbureau dat 3,9 procent van de volwassen Nederlandse bevolking zich niet identificeert met het geslacht dat is geregistreerd bij de geboorte (*Kuyper, 2017*).

### Bescherming tegen discriminatie

De Nederlandse wetgeving beschermt transgender personen tegen discriminatie: ongelijke behandeling alleen vanwege het feit dat zij transgender zijn. De Nederlandse wetgeving heeft geen aparte non-discriminatiegrond voor transgenders of mensen met een intersekse-conditie. Discriminatie van deze twee groepen mensen valt onder de non-discriminatiegrond *sekse*. Sinds 1994 is in Nederland de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) van kracht. De Awgb biedt



bescherming aan mensen die gediscrimineerd worden op een groot aantal gronden waaronder de grond sekse. De wet geldt voor de volgende terreinen:

- Arbeid (bijvoorbeeld bij werving en selectie, arbeidsbemiddeling, ontslag, omgang op de werkvloer);
- Goederen en diensten (bijvoorbeeld bij wonen, gezondheidszorg, onderwijs, financiële dienstverlening, sporten en uitgaan);
- Het vrije beroep (bijvoorbeeld freelancers en zelfstandig ondernemers, zoals makelaars, artsen en architecten);
- Lidmaatschap vakbond of vereniging van beroepsgenoten (personen die belemmerd worden om lid te worden van een vakbond of een vereniging van beroepsgenoten kunnen hierop een beroep doen).

Op 16 januari 2017 hebben de Tweede Kamerleden Bergkamp, Yücel en Van Tongeren een wetsvoorstel gedaan dat beoogt de wettelijke bescherming tegen het ongeoorloofd onderscheid op grond van geslacht, die voortvloeit uit de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb), nader uit te werken en te expliciteren. Kern van het wetsvoorstel is de wijziging van de Algemene wet gelijke behandeling door aan artikel 1 van deze wet het volgende lid toe te voegen: "Onder onderscheid op grond van geslacht wordt mede verstaan onderscheid op grond van geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie." Op die manier wordt expliciet gemaakt dat de Awgb transgender personen beschermt tegen discriminatie. Het wetsvoorstel is op 3 juli 2018 aangenomen door de Tweede Kamer en is in november 2018 in behandeling bij de Eerste Kamer.

Het strafrecht biedt bescherming tegen bedreiging en geweld. Artikelen 137d tot en met 137e van het Wetboek van Strafrecht benoemen geslacht als grond voor bescherming tegen het aanzetten tot haat of discriminatie.

Op internationaal niveau wordt genderidentiteit niet als een non-discriminatiegrond erkend. Om hieraan iets te doen zijn in 2006 de Yogyakarta Beginselen opgesteld: uitgangspunten voor de toepassing van de internationale wetten voor de mensenrechten met betrekking tot seksuele oriëntatie en genderidentiteit ([www.yogyakartaprinciples.org](http://www.yogyakartaprinciples.org), 2007). De beginselen zijn opgesteld door een groep experts op het gebied van mensenrechten, van verschillende regio's en met verschillende achtergronden, op een conferentie in de Indonesische stad Yogyakarta. Omdat de beginselen geen verdrag zijn, hebben zij ook geen rechtsgeldigheid. Wel worden de beginselen door mensenrechtenorganisaties en activisten ingezet om de situatie van transgenders wereldwijd te verbeteren.

## De maatschappelijke acceptatie van transgenders

Nog altijd weten veel mensen niet hoe zij moeten reageren op transgender personen en hebben mensen er moeite mee om te accepteren dat iemand niet 'gewoon' man of vrouw is. Een aanzienlijk deel van transgenders komt niet uit voor zijn genderidentiteit. Uit onderzoek van het SCP blijkt dat 29% van de transgenders (bijna) nooit of slechts af en toe volgens de gewenste genderidentiteit leeft, 54% doet dat altijd (*Keuzenkamp, 2012*). Angst voor negatieve consequenties, onzekerheid en schaamte weerhouden transgender personen ervan om voor het transgender-zijn uit te komen. Meeste Nederlanders staan positief of neutraal tegenover transgender personen. Over transgender personen is een op de tien Nederlanders negatief (1% is zeer negatief, 8% is negatief). Iets meer dan de helft (57%) heeft een positieve houding (44% positief, 13% zeer positief) en een vrij grote groep heeft een neutrale houding (34%) (*Kuyper, 2018*). Onderzoek wijst uit dat de meeste mensen



transgenders zouden accepteren in hun vriendenkring. Slechts een klein percentage van de Nederlandse bevolking zou een vriendschap verbreken met een goede vriend (5%) of vriendin (6%) als deze het lichaam wil laten aanpassen (*Kuypers, 2018*). Dit onderzoek maakt ook duidelijk dat veel mensen waarde hechten aan duidelijkheid over iemands sekse: 14% gaat liever niet om met mensen die zich niet duidelijk man of vrouw voelen en 45% wil bij een ontmoeting weten of iemand een man of een vrouw is. In de periode 2012-2017 zijn de opvattingen over genderdiversiteit en transgender personen positiever geworden (*Kuypers, 2018*).

### Hoe vaak komt discriminatie van transgenders voor?

Uit een onderzoek van het SCP blijkt dat transgender personen vaak te maken krijgen met negatieve reacties vanwege het transgender zijn (*Keuzenkamp, 2012*). 42% van de ondervraagde transgenders had het jaar voorafgaand aan het onderzoek weleens negatieve reacties gekregen, vooral in de openbare ruimte (38% van de respondenten). Ruim een kwart maakte melding van afkeurende blikken, 19% zei belachelijk gemaakt te zijn of flauwe grappen te hebben ervaren, 12% is uitgescholden en 11% werd buitengesloten. 5% zei te zijn bedreigd en 2% is aangevallen. Ook op het werk en op school kreeg een aanzienlijk deel van de transgender personen negatieve reacties vanwege hun transgender zijn. Op het werk gaat het om 20% van de respondenten en op school om 25%.

Op de arbeidsmarkt en de werkvloer hebben transgenders het niet altijd even makkelijk (*Vennix, 2010*). Uit onderzoek blijkt dat vooral transvrouwen (man naar vrouw transseksueel) het moeilijk hebben bij sollicitaties. Transgenders houden op het werk hun genderidentiteit het liefst verborgen, maar wanneer bijvoorbeeld het medische traject start om het geslacht aan te passen is dat niet meer mogelijk. Over het geheel genomen worden geslachtsaanpassingen door de meeste collega's geaccepteerd. Desondanks worden transgenders veel vaker dan anderen geconfronteerd met hinderlijk gedrag van collega's.

Een onderzoek van de Universiteit voor Humanistiek toont nog maar eens aan dat veel transgender personen met discriminatie te maken te hebben op het werk (*Universiteit voor Humanistiek / TNN, 2017*). Aan dit onderzoek deden 312 transgender personen mee. 43% van hen gaf aan ervaring te hebben met discriminatie. Bij werving en selectie gaf 25,2% van de ondervraagde transgender personen aan wel eens met discriminatie te maken hebben gehad. Discriminatie op de werkvloer komt nog vaker voor: 35,2% van de ondervraagde transgender personen heeft hier ervaring mee.

Transgender personen kunnen hun ervaringen met discriminatie melden bij het discriminatiemeldpunt van het Transgender Netwerk Nederland (TNN) of bij een antidiscriminatievoorziening (ADV). Bij het discriminatiemeldpunt van het Transgender Netwerk Nederland kwamen er 17 meldingen binnen in 2017 waarvan er 9 zijn doorgestuurd naar een antidiscriminatievoorziening. Inclusief deze 9 meldingen registreerden de antidiscriminatievoorzieningen in totaal 62 meldingen van discriminatie-ervaringen door transgenderpersonen in het jaar 2017 op een totaal van 4.691 (*TNN, 2018*). De politie registreerde in 2017 20 incidenten waarbij discriminatie vanwege transgender een rol speelde (*TNN, 2018*). De politie registreerde in 2017 in totaal 3.499 discriminatie-incidenten.



Uit onderzoek van het Sociaal en Cultureel Planbureau komt ook naar voren dat de overgrote meerderheid (87%) van de transgenders geen klacht indient of aangifte doet over hun negatieve ervaring (*Keuzenkamp, 2012*). Ook degenen die een ernstig incident meemaakten (zoals bedreiging, seksuele intimidatie of fysiek geweld) deden geen melding of aangifte. Van hen stapte 6% naar de politie en 6% wendde zich tot een antidiscriminatievoorziening. De cijfers van meldingen en aangiften geven dus geen goed beeld van de omvang van het probleem.

In 2018 heeft het Transgender Netwerk Nederland onderzoek verricht naar de veiligheid van transgender personen in de openbare ruimte (*Van Oosterhout, 2018*). Via een vragenlijst op de website van TNN konden transgender personen hun ervaringen met het zich (on-)veilig voelen in de openbare ruimte laten registreren in de 12 maanden voorafgaand aan het onderzoek. De vragenlijst werd ingevuld door 316 respondenten. 14% van de ondervraagde transgender personen is minimaal een keer mishandeld, of daarmee bedreigd. 4,3% van de gevraagde transgender personen maakte een dergelijk voorval mee waarbij de dader seksuele intenties had. 1 op de 5 transgender deelnemers maakte niet-fysiek seksueel grensoverschrijdend gedrag in de afgelopen 12 maanden mee. Vrijwel nergens bleken de onderzochte transgender personen echt veilig. Dat werkt ook door op de veiligheidsbeleving: 60% van de ondervraagde transgender personen voelt zich in Nederland wel eens onveilig. De groep transgender personen aan wie je meestal of altijd kan zien dat ze transgender zijn, lopen een grotere kans op fysiek geweld en voelen zich nog een stuk onveiliger in Nederland. Maar weinig mensen melden geweld. Hierdoor blijft veel onzichtbaar voor officiële instanties.

### Sekseregistratie en genderneutraliteit

Laatste tijd is er meer aandacht voor de problemen veroorzaakt door sekseregistratie waarmee transgenderpersonen te maken krijgen met name als zij ven sekse zijn veranderd. Een voorbeeld daarvan is een transgenderpersoon die zijn geslacht bij de gemeentelijke basisadministratie liet veranderen maar daardoor in de problemen komen met zijn rijbewijs dat niet meer geldig bleek te zijn (*Widlak, 2017*). De landelijke overheid heeft onderzocht of binnen het kader van bestaande wet- en regelgeving kan worden gekomen tot vermindering van het aantal malen dat sekseregistratie plaatsvindt op formulieren. Uit dit onderzoek komt naar voren gebleken dat op meer terreinen dan noodzakelijk nog sekseregistratie en gebruik van dat gegeven plaatsvindt (*Min van V&J, 2016*). Het kabinet wil ervoor te zorgen dat sekseregistratie en het gebruik daarvan op documenten en pasjes verder wordt verminderd. Zo wordt op ov-chipkaarten wordt sinds 2017 jaar niet meer vermeld of de kaarthouder een man of een vrouw is. Ook op de stempas voor de verkiezingen, op veel studentenpasjes en uit de schoolformulieren verdwijnt de geslachtsaanduiding.

Daarnaast is er meer aandacht voor genderneutraliteit met name voor genderneutraal taalgebruik en genderneutrale toiletten. Zo heeft de NS in 2017 de aanhef 'dames en heren' in omroepberichten vervangen door 'beste reizigers'. Voorts zijn genderneutrale toiletten in opkomst. Dat zijn toiletten waar iedereen ongeacht geslacht gebruik van kan maken. Zo worden personen die zich noch als vrouw, noch als vrouw identificeren niet uitgesloten (TNN, 2017).

Op 28 mei 2018 deed de rechtbank Limburg een baanbrekend oordeel in een rechtszaak aangespannen door een persoon met een intersekse conditie omdat het geslacht op de geboorteakte niet overeenkwam met de genderbeleving van deze persoon. Rechter besloot toe te



staan dat de geboorteakte van de persoon aangepast wordt door het geslacht 'vrouwelijk' te verbeteren in 'geslacht is niet kunnen worden vastgesteld'. Het ontbreken van de mogelijkheid om de geslachtsaanduiding op de geboorteakte aan te passen in "het geslacht is niet kunnen worden vastgesteld", vormt volgens de rechtbank een inbreuk op het privé leven, het zelfbeschikkingsrecht en de persoonlijke autonomie van belanghebbende. Deze persoon kreeg op 19 Oktober 2018 als eerste persoon in Nederland een paspoort zonder geslachtsaanduiding. In dit paspoort staat een 'X' bij het geslacht.

### Wat kan je doen als je als transgender wordt gediscrimineerd?

Uitgescholden worden op straat? Afgewezen voor een baan omdat je een transgender bent? Collega's op je werk die nare dingen tegen je zeggen vanwege je transgender zijn? De kans is groot dat het om een verboden onderscheid gaat. Kom in actie!

Meld het bij RADAR. We kijken samen wat we kunnen doen om je situatie te verbeteren. Bijvoorbeeld een gesprek met je werkgever. Of een klacht indienen bij het College voor de Rechten van de Mens. Misschien kan het Transgender Netwerk Nederland iets voor jou betekenen. Ook als je geen stappen wilt ondernemen is het belangrijk om je ervaring te melden. Dankzij je melding kunnen wij ongelijke behandeling in kaart brengen, voorkomen en bestrijden.

### EEN KLACHT OVER DISCRIMINATIE MELDEN OF ADVIES VRAGEN?

RADAR is op verschillende manieren te bereiken:

Telefonisch: Via het landelijke telefoonnummer 0900- 2354 354 (10 ct/pm)

Website: Via de website [www.radar.nl](http://www.radar.nl), middels de knop 'discriminatie melden'

Email: Stuur een email naar [info@radar.nl](mailto:info@radar.nl)

App: Download de gratis 'Meld Discriminatie Nu' app. Verkrijgbaar in Play Store en iOS

Afspraak: Maak een afspraak op een van onze kantoren in: Tilburg (013-8200212), Den Bosch (073-7440118) of Rotterdam (010-4113911)

Schriftelijk: Postbus 1812, 3000 BV Rotterdam

Zie de website [www.discriminatie.nl](http://www.discriminatie.nl) voor de antidiscriminatievoorziening van uw gemeente.

### Zie voor meer informatie:

- Het Transgender Netwerk (TNN) is een netwerk van belangenorganisaties voor transgenders. Op de website is veel informatie te vinden over onder andere definities, wetgeving, zorg, andere organisaties et cetera. [Website](#).
- Patiëntenorganisatie [Transvisie](#) kan benaderd worden met vragen over genderidentiteit, zowel door transgenders als door hun omgeving. Transvisie organiseert onder andere zelfhulpgroepen, lotgenotencontact en voorlichtingen.
- Bij de politie kun je aangifte doen van discriminatie. De politie heeft een speciale web pagina over discriminatie. [Website](#). Roze in blauw is het netwerk binnen de Nederlandse politie dat de belangen van homo's, lesbiennes, biseksuelen en transgenders. [Website](#).



## Bronvermelding

Keuzenkamp, S. (2012). *Worden wie je bent. Het leven van transgenders in Nederland*. Den Haag : Sociaal-Cultureel Planbureau. [Hele document](#).

Kuyper, L. (2017). *Transgender personen in Nederland*. Den Haag : Sociaal en Cultureel Planbureau. [Hele document](#).

Kuyper, L. (2018). *Opvattingen over seksuele en genderdiversiteit in Nederland en Europa*. Den Haag : Sociaal en Cultureel Planbureau. [Hele document](#).

Lisdonk, J. van (2014). *Leven met intersekse/dsd : Een verkennend onderzoek naar de leefsituatie van personen met intersekse/dsd*. Den Haag : Sociaal-Cultureel Planbureau. [Hele document](#).

Minister van V&J & Minister van OCW (2017). Seksregistratie. Brief aan de Tweede Kamer d.d. 23 december 2016. [Hele document](#).

Oosterhout, E. van (2018). *Overal op je hoede : Geweld tegen transgender personen in Nederland Nederland*. Amsterdam : Transgender Netwerk Nederland. [Hele document](#).

Rechtbank Limburg (2018). Zaaknummer C/03/232248 / FA RK 17-687. 28 mei 2018. ECLI:NL:RBLIM:2018:4931. [Volledig oordeel](#).

TNN (2017). *De toilet kit : Genderneutrale toiletten*. Amsterdam : Transgender Netwerk Nederland (TNN). [Hele document](#).

TNN (2018). *Meldingen transgender discriminatie 2017*. Amsterdam : Transgender Netwerk Nederland (TNN). [Hele document](#).

Tweede Kamer (2017). *Wet verduidelijking rechtspositie transgender personen en intersekse personen : Tekst en Memorie van toelichting*. Den Haag : Tweede Kamer der Staten-Generaal. [Tekst wetsvoorstel](#). [Memorie van Toelichting](#).

Universiteit voor Humanistiek / (TNN (2017). *Transgender en Werk*. Utrecht / Amsterdam : Universiteit voor Humanistiek / Transgender Netwerk Nederland (TNN). [Hele document](#).

Walz, G. en Mink, I. (2018). *Discriminatiecijfers in 2017 : Een rapport over registraties van meldingen van discriminatie in Nederland*. Rotterdam / Den Haag: Art.1 / Nationale Politie. [Hele document](#).

Vennix, P. (2010). *Transgenders op het werk : Een onderzoek naar de arbeidssituatie van transgenders in Nederland en Vlaanderen*. Utrecht : Rutgers Nisso Groep. [Hele document](#).

www.yogyakartaprinciples.org (2007). *Yogyakarta Principles. Principles on the Application of International Human Rights Law in relation to Sexual Orientation and Gender Identity*. [Engelstalige officiële versie](#). [Nederlandstalige versie](#).

Widlak, A. (2017). Analyse casus seksregistratie. Amsterdam : De Kafkabrigade. [Hele document](#).

**RADAR**December 2018 (eerdere versies: november 2014; november 2016, november/december 2017)